

**От редактора рубрики
From the editor of the section**

Внесение поправок в Конституцию РФ в 2020 г. ознаменовало начало нового этапа в построении системы политического взаимодействия на всех уровнях государственного управления. Часть поправок касаются сферы местного самоуправления. Одна из основных поправок – прямая констатация присутствия органов местного самоуправления в единой системе публичной власти. Надо отметить, что правовых основ для представления о полном суверенитете местного самоуправления никогда не существовало, скорее это результат вольной трактовки законов на местах. В положении Статьи 12 Конституции РФ отмечается гарантированность местного самоуправления в пределах своих полномочий, а одним из факторов данных гарантий называется отделенность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти. Все ставит на свои места текст Статьи 130, согласно которому местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, а само местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Затянувшийся спор о качестве локальной политической системы, о ее камерности, вызван искусственным переносом акцента с форм прямого волеизъявления, на исключительную деятельность органов местной власти. Возможно, именно это обстоятельство не позволяет до сих пор организовать эффективную систему управления на местном уровне государства. Отсутствие работающих механизмов прямого участия населения в решении вопросов местного значения не позволяет раскрыть весь потенциал, которым обладает местное самоуправление.

У экспертного сообщества сегодня нет сомнений, что реализация конституционных поправок изменит региональное законодательство в части местного самоуправления, но в кардинальном реформировании системы власти в целом нет никакой необходимости. Местное самоуправление сохранит свой статус одной из основ конституционного строя Российской Федерации. Вслед за конституционными изменениями, в сентябре 2021 г., на рассмотрение в Государственную Думу была представлена еще одна инициатива – проект закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", который в декабре 2021 г., пройдя все стадии рассмотрения, был принят. Новый закон предусматривает унификацию органов местной власти во всех субъектах РФ, расширяет основания для увольнения глав муниципалитетов. Тенденция на повышение степени ответственности органов местного самоуправления получила свое продолжение в проекте законодательного акта "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", представленного в декабре 2021 г. на рассмотрение депутатам Государственной Думы РФ.

В тематической рубрике представлен анализ процесса формирования институтов местного самоуправления на российском Дальнем Востоке в период с начала 1990-х гг. В исследовании доктора исторических наук, профессора А.С. Ващук и кандидата исторических наук С.Г. Коваленко сделаны выводы о пагубности искусственного удаления жителей от непосредственного участия в решении вопросов местного значения в системе местного самоуправления. Ими отмечено, что одной из основных проблем Дальнего Востока в 1990-е годы явилась углубляющаяся отстраненность большинства граждан от реального самоуправления. Возможно, что для региона это стало результатом внутренних проблем в функционировании местных Советов в 1991 – 1993 гг. Уходя с политической арены, занятые внутренними дрязгами, они не оставили в истории муниципального права должного сле-

да, который впоследствии позволил бы обеспечить массовое участие жителей в местном самоуправлении.

В статье доктора исторических наук Е.Н. Чернолуцкой раскрывается специфика становления местного самоуправления в 1990-е – начале 2000-х гг. на Южных Курилах. Основное внимание уделено анализу работы главы муниципалитета и факторам неэффективности взаимоотношений между разными уровнями в системе власти и населением.

Публикация кандидата исторических наук Н.С. Воронцова базируется на архивных материалах о деятельности Владивостокского городского Совета народных депутатов по распределению властных полномочий на местах с учетом действующих механизмов прямого участия граждан в форме территориального общественного самоуправления (ТОС). Прошлый опыт и практика сегодняшнего дня позволяют сделать выводы о возможности, перспективности и целесообразности массового вовлечения жителей в процесс местного самоуправления через предусмотренную федеральным законодательством форму ТОС.

Завершая обзор рубрики, хочется отметить сохранившуюся тенденцию в формировании основных правил локальных общественных отношений при решении вопросов местного значения. Местные представительные органы власти нерешительно действуют в этом направлении, постоянно находясь в состоянии ожидания некоего посыла с федерального уровня. Местное самоуправление – это всегда инициатива, имеющая поддержку и ресурсное обеспечение. Возможно, что понимание этого обусловило комфорт жилых микрорайонов в японских городах, где повсеместно и эффективно функционируют ассоциации соседей (аналог ТОС), имеющие возможность структурного объединения для расширения перечня решаемых местных вопросов. Считая школы важным объектом социальной инфраструктуры, близлежащие ассоциации выстраивают взаимодействие между собой, образуя школьный округ. Эта та схема, которую сегодня можно предложить нашим гражданам, осуществляющим местное самоуправление в форме ТОС, но эта схема требует внимания местных депутатов. Для полноценного запуска механизмов местного самоуправления нужен местный правовой регламент. Это позволит компенсировать переход на одноуровневую территориальную схему и сформировать мотивацию для массового участия жителей.

Е.В. Булах



Евгений Васильевич БУЛАХ, канд. полит. наук, доцент кафедры политологии Дальневосточного федерального университета, г. Владивосток, Россия, e-mail: bulakh.ev@dvvfu.ru

Evgeny V. Bulakh, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Department of Political Science, Far Eastern Federal University, e-mail: bulakh.ev@dvvfu.ru