

Этапы вьетнамской миграции в США во второй половине XX века

Елена Александровна ГЛАЗКОВА

Дальневосточный федеральный университет, Владивосток, Россия, glazkova.ea@dvfu.ru

Аннотация. В данной работе на основе анализа новых источников и литературы проведён анализ вьетнамской миграции в США во второй половине XX в. Вьетнамская миграция в значительной степени является результатом причастности США к военному конфликту во Вьетнаме. После объединения страны вьетнамские беженцы покинули Вьетнам из-за политических и религиозных убеждений, отличных от нового политического курса страны и были переселены в США в рамках международных программ по переселению.

Ключевые слова: Вьетнам, США, переселение, миграция, миграционное законодательство, переселенческая политика

Для цитирования: Глазкова Е. А. Этапы вьетнамской миграции в США во второй половине XX века // Известия Восточного института. 2024. № 3. С. 23–33. <https://doi.org/10.24866/2542-1611/2024-3/23-33>

Original article
<https://doi.org/10.24866/2542-1611/2024-3/23-33>

Stages of Vietnamese Migration to the United States in the Second Half of the XX Century

Elena A. GLAZKOVA

Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia, glazkova.ea@dvfu.ru

Abstract. An analysis of the Vietnamese migration to the United States in the second half of the 20th century was carried out in this paper. Vietnamese migration is largely a result of US involvement in the Vietnam War. After reunification of the country, Vietnamese refugees fled the country due to political and religious persecution and were resettled in the United States through international resettlement programs.

Keywords: Vietnam, USA, resettlement, migration, resettlement peasants, migration legislation, resettlement policy

For citation: Glazkova E. A. Stages of Vietnamese Migration to the United States in the Second Half of the XX Century // Oriental Institute Journal. 2024. No. 3. P. 23–33. <https://doi.org/10.24866/2542-1611/2024-3/23-33>

Введение

Актуальность исследования обусловлена недостаточной изученностью процесса вьетнамской миграции в отечественной и зарубежной литературе, возрастающей ролью международной миграции в современном мире и усиливающейся проблемой адаптации мигрантов, а также зависимостью принимающего общества от социо-культурных особенностей иммигрантов и наоборот. Целью данного исследования является определить основные характеристики и особенности вьетнамской миграции в США и выявить их зависимость от политики американских властей. Данная исследовательская работа написана на основе междисциплинарного подхода, который позволяет комплексно изучить гуманитарный, военно-политический и иные аспекты вьетнамской миграции во взаимодействии и взаимовлиянии.

Первый этап вьетнамской миграции в США

До 1975 г. вьетнамская иммиграция практически отсутствовала и лишь с окончанием затяжного военного конфликта начинается история вьетнамских мигрантов в США.

Вьетнамскую миграцию в США можно условно разделить на четыре этапа:

1. 1975 г. – этап эвакуации вьетнамских беженцев при помощи ВВС и ВМФ США;
2. 1976–1980 гг. – этап перехода от стихийного наплыва беженцев к подписанию первых соглашений по программе Упорядоченного выезда беженцев и DISERO;

3. 1980-е – 1990 гг. – этап реализации программ по воссоединению семей беженцев;

4. 1990-е – 2000-е гг. – этап реализации американских правительственных программ легального перемещения политических заключенных в рамках возобновления программы Упорядоченного выезда беженцев.

Критериями для выделения этапов послужили причины миграции и способы, которыми воспользовались вьетнамцы, чтобы покинуть страну, а также американские программы перемещения вьетнамских беженцев.

Первый этап эмиграции – послевоенный – начался в 1975 г. после окончания военных действий, объединения страны, образования Социалистической Республики Вьетнам (1976 г.) и установления коммунизма. Именно эти события спровоцировали первую волну более 125 тыс. беженцев, которые искали способ покинуть страну не только по причинам бедствий, вызванных войной, но и в связи с установлением новой идеологии. В основном это были те, кто работал в тесном контакте с американскими военными либо при южновьетнамском правительстве.

Именно в этот период правительство США разработали и провели ряд успешных и крупнейших в истории операций по эвакуации американских граждан и южновьетнамских беженцев.

Первой официальной операцией по эвакуации стала операция "Бэбилифт" (Operation Babylift), которая проводилась с 4 по 26 апреля 1975 г. из сайгонского аэропорта Таншоннят.

Операция получила печальную известность в основном из-за произошедшей в первый день авиакатастрофы. 4 апреля из Сайгона вылетел военно-транспортный самолет C5-Galaxy. На борту находилось 328 человек, большинство дети [16]. Через несколько минут после взлета пассажиры услышали сильный хлопок, после которого открылись створки задней ramпы и началась разгерметизация судна. Командир экипажа Денис Трейнор и второй пилот Тилфорд Харп попытались восстановить контроль над самолетом и совершить поворот на 180 градусов, чтобы вернуться в аэропорт Таншоннят. Самолет не удалось довести до аэропорта. Капитан был вынужден совершить аварийную посадку в рисовом поле. При касании с землей самолет развалился на четыре части, одна из которых загорелась. Место крушения находилось, в 1,6 км от ближайшей дороги, поэтому пожарные машины не могли добраться до места, а спасательные вертолеты пришлось посадить на некотором расстоянии от обломков. Для оказания помощи пострадавшим на место крушения прибыли около 100 южновьетнамских солдат. В результате аварии из 328 человек, находившихся на борту, погибли 78 детей, 35 сотрудников из Командования по оказанию военной помощи Вьетнаму и 11 военнослужащих ВВС США, выжило 173 человека. Все оставшиеся в живых сироты в конечном итоге были доставлены в Соединенные Штаты [7]. Несмотря на трагедию, операция "Бэбилифт" была продолжена в штатном режиме.

По разным данным в ходе операции "Бэбилифт" было эвакуировано около 3300 детей, 2000 были доставлены в США, 1300 детей были приняты в Канаде, Австралии и в некоторых странах Европы.

Параллельно с операцией "Бэбилифт" правительством США были реализованы операции по эвакуации беженцев "Новая жизнь" (Operation New Life), "Порывистый ветер" (Operation Frequent Wind) и "Вновь прибывшие" (New Arrivals).

После вывода американских войск в 1973 г., тысячи американцев все ещё находились в Южном Вьетнаме, в основном это были работники посольства, Управления атташе по вопросам обороны и военные, которые осуществляли охрану этих двух объектов. Когда к марту 1975 г. северо-вьетнамские войска окружили Сайгон и началась срочная эвакуация американских граждан и вьетнамцев, которые работали при американских учреждениях, в результате паники, охватившей Сайгон, у точек сбора выстроились очереди вьетнамских граждан, которые боялись, что смена власти будет угрожать их жизням и боялись жить при новом политическом режиме.

18 апреля 1975 г. президент США Дж. Форд создал Межведомственную рабочую группу (Interagency Task Force – IATF) для Индокитая, в которую вошли двенадцать правительственных учреждений, в обязанность которых входило транспортировать, принять, регистрировать и переселить индокитайских беженцев, в основном из Южного Вьетнама, в Соединенные Штаты. Несмотря на то, что главная роль в урегулировании этого процесса отводилась Государственному департаменту США и Министерству здравоохранения, образования и социального обеспечения (Department of health, education, and welfare (HEW)), за Службой иммиграции и натурализации США (Immigration and Naturalization Service (INS)) оставалось право окончательного решения об определении статуса отдельных беженцев и их нахождении в Штатах. INS были разработаны четыре категории беженцев, имеющих право на эвакуацию:

1 категория: близкие родственники людей, находящихся в Соединенных Штатах, или несопровождаемые несовершеннолетние в возрасте до 17 лет;

2 категория: бывшие государственные служащие США;

3 категория: беженцы, которые из-за прежней тесной связи с Соединенными Штатами подвергались преследованиям или опасались преследования со стороны коммунистических властей, бывшие сотрудники американских фондов, волонтерских организаций и частных фирм; супруги и дети категории лиц, перечисленных выше, но которые мертвы или не имеют возможности покинуть страну;

4 категория: остальные беженцы, которые по веским причинам должны получить временное убежище по гуманитарным соображениям [18, с.79].

Операция по переселению беженцев "Новая жизнь" началась 23 апреля. В этот день из Сайгона было эвакуировано 13 тыс. человек. Все они были доставлены во временный регистрационный центр на Гуаме. К 27 апреля их число выросло до 20 тыс. беженцев, а к 13 мая количество беженцев достигло более 50 тыс. человек.

28 апреля в результате бомбардировки северо-вьетнамской армией аэропорта Таншоннят, эвакуация самолетами стала не возможна. Поэтому для реализации операции "Порывистый ветер" ближе к Сайгону были перемещены военные американские корабли, в том числе и несколько авианосцев: Ханкок, Энтерпрайз, Коралси, Окинава и Мидуэй.

Американское посольство ранее распространило буклет для своих граждан под названием "Стандартная инструкция и рекомендации для гражданских лиц в чрезвычайной ситуации". Буклет включал в себя карту Сайгона, с нанесенными на неё точками сбора и код эвакуации, который будет транслироваться по Радио Вооруженных сил: "Температура в Сайгоне составляет 105 градусов и продолжает повышаться", за кодом следует песня "Белое Рождество" [14]. Именно этот код служил сигналом для перемещения к точкам сбора.

Операция "Порывистый ветер" была проведена 29 и 30 апреля 1975 г. Это была первая крупная операция с использованием вертолетов, перевозивших людей на американские авианосцы. За время операции "Порывистый ветер" 71 американский военный вертолет и 20 вертолетов авиакомпании Эйрамерика (Air America) совершили 682 вылета, в ходе которых удалось эвакуировать более 7 тыс. человек, из них 1373 – гражданина Америки и 5595 – южных вьетнамцев [5].

Интересным является тот факт, что американское правительство признало переселение послевоенных вьетнамских беженцев в качестве обязанности. Более того, Государственный департамент США объявил, что руководство страны "рассматривает ситуацию с беженцами в ЮВА как результат нашего (т.е. американского) вторжения в этот регион и поэтому считает себя морально обязанным ликвидировать свои просчеты во внешней политике, приняв тех, кто притесняется коммунистами" [1, с.207].

Поэтому, чтобы финансировать эвакуацию беженцев, 23 мая 1975 г. был принят закон по Индокитаю, о миграции и помощи беженцам. Этот закон, принятый и одобренный под президентом Дж. Фордом, был ответом на падение Сайгона и конец войны во Вьетнаме. В соответствии с этим актом примерно 130 тыс. беженцев из Южного Вьетнама, Лаоса и Камбоджи получили разрешение на въезд в Соединенные Штаты по особому статусу [4, с.97].

Основной поток беженцев прошёл через регистрационный центр на Гуаме, остальные на острове Уэйк, Таиланде и Филиппинах [9]. Далее мигрантов отправляли в лагеря беженцев, организованных в спешке на материковой части США. Правительство США создало четыре жилищных центра для принятия беженцев из Вьетнама:

- 1) Форт-Шаффи в Арканзасе;
- 2) Лагерь Пендлтон в Калифорнии;
- 3) Форт Индиантаун-Гэп в Пенсильвании;
- 4) База ВВС Эглин во Флориде.

В этих временных центрах вьетнамским беженцам пришлось провести по несколько месяцев в военных палатках, дожидаясь, когда им назначат спонсоров. Американские военные обеспечили их едой и временным жильём, в то время как IATF и благотворительные организации проводили курсы по изучению английского языка и культуры, а также искали спонсоров, которые могли бы взять на себя дальнейшей патронаж над отдельными вьетнамскими беженцами.

Спонсорами программы "Порывистый ветер" могли быть: человек, семья, работодатель, церковь или любое другое учреждение, которые готовы были нести ответственность за благополучие беженца или семьи беженцев, пока они сами не обретут минимальную финансовую независимость. В обязанности спонсора входило обязательство кормить, одевать, защищать семью беженцев. Спонсор помогал беженцам найти работу, зачислить детей в школу и адаптироваться к новым условиям.

Основными спонсорами этой программы выступили Конференция католических епископов США, Всемирная церковная служба, Международный комитет спасения, Лютеранская служба миграции и помощи беженцам, а также некоторые буддийские общины.

Работа, которую находили спонсоры своим подопечным, не была высокооплачиваемой. Так, Ларри Томпсон в своей книге "Беженцы индокитайского побега" приводит несколько примеров: 55 человек из Форт-Шаффи были отправлены для работы в Джонсборо Арканзас на обувную фабрику, 100 человек отправились в Кингспорт штат Теннесси для работы на швейной фабрике, ещё 590 человек на завод по переработке птицы в Брокен-Боу и в Граннис штат Оклахома, 42 человека на мясокомбинат в Уисите штат Канзас [18, с. 138].

Также беженцев принимали большинство церквей, расположенных в округе Ориндж, где сейчас находится одна из самых больших вьетнамских диаспор США.

К 20 декабря 1975 г. все вьетнамские беженцы были переселены в разные штаты, и программы "Новая жизнь" и "Порывистый ветер" были официально закрыты.

В результате операций "Бэбилифт", "Новая жизнь", "Порывистый ветер" и "Вновь прибывшие" общее число эвакуированных вьетнамцев составило 140 тыс. человек [11].

Второй этап вьетнамской миграции в США

Вторая волна вьетнамских беженцев приходится на 1976–1980-е гг. Этот миграционный опыт известен в истории как явление "людей в лодках" ("boat people").

Эти иммигранты покидали Вьетнам из-за страха перед новой коммунистической администрацией. Определенная часть южных вьетнамцев не приняла коммунистическую идеологию, в особенности это касалось верующих вьетнамцев: католиков, буддистов и каодаистов, которые составляли большую часть населения Южного Вьетнама. Этот страх подпитывался так называемыми "лагерями перевоспитания", организованными в тот период коммунистическим правительством с просветительской целью: в лагерях преподавали теорию марксизма-ленинизма от нескольких месяцев до нескольких лет. По факту эти "лагеря перевоспитания" являлись ничем иным, как трудовыми лагерями, в которых царил антисанитария, голод и болезни. По оценкам вьетнамского историка Нгуен За Фу, 65 тыс. вьетнамцев были казнены после окончания войны, при этом около 1 млн. человек

были отправлены в лагеря для перевоспитания, где, по оценкам, около 165 тыс. человек погибли [21, с.98].

Еще одним фактором, побудившим бежать из страны, послужило негативное отношение коммунистического правительства к этническим китайцам (ngũ dì Noa), проживающим в Южном Вьетнаме, несмотря на их ассимиляцию с местным населением уже на протяжении нескольких поколений. К началу 1978 г. были приняты официальные меры для экспроприации бизнеса частных предпринимателей, большинство из которых были этническими китайцами. Эти действия совпали с заметным ухудшением отношений между Вьетнамом и Китаем, который являлся союзником Камбоджи во время столкновений с красными кхмерами. Поэтому весомый процент "людей в лодках" составили именно этнические китайцы.

Вследствие вышеперечисленных причин множество беженцев покидали коммунистический Вьетнам на небольших, часто неисправных, непригодных к дальним путешествиям лодках и судах в соседние страны, такие как Таиланд, Малайзия, Сингапур, Индонезия, Филиппины, Гонконг, чтобы там, в лагерях для беженцев, дождаться возможности иммигрировать в Соединенные Штаты, Австралию, Францию или Канаду. Однако из-за непригодности лодок от 200 до 400 тыс. вьетнамских беженцев погибли в море [22, с.277].

Хотя эта волна беженцев началась в 1976 г. и продолжалась до 1980-г., пик беженцев пришелся на сентябрь 1978 г. – июль 1979 г. Эта волна включала все социальные слои общества от рыбаков, которые владели небольшими лодками, до предпринимателей, которые покупали места в лодках за большие деньги. К концу 1978 г. численность людей, покидающих страну на лодках, увеличилась в четыре раза. Согласно официальной статистике, к концу 1978 г. в лагерях по всей Юго-Восточной Азии было около 62 тыс. вьетнамских "людей в лодках" [10], а в 1979 г. только за июнь в соседние страны Юго-Восточной Азии и Гонконг прибыли более 54 тыс. вьетнамских беженцев на лодках [12]. По мере того как росло число беженцев, росла и враждебность местного населения. Напряжение усиливал тот факт, что некоторые из лодок, прибывающих к берегам стран Юго-Восточной Азии, были не маленькими деревянными рыбацкими судами, а грузовыми судами, зафрахтованными для перевозки более 2 тыс. человек одновременно. В ноябре 1978 г., например, грузовой корабль Хай Хонг прибыл в Порт-Кланг в Малайзии и попросил разрешения высадить 2500 вьетнамских беженцев. Многие страны региона были озабочены ситуацией и не давали беженцам разрешения на постоянное пребывание на территории своего государства, а некоторые страны не предоставляли даже временное убежище. Сингапур отказался принимать беженцев, у которых не было гарантий переселения по истечении срока временного пребывания в 90 дней. Малайзия и Таиланд часто прибегали к тому, что отправляли лодки обратно в море [17], что послужило одной из причин массовой гибели вьетнамских беженцев "в лодках".

С появлением новых вьетнамцев в лагерях беженцев страны Юго-Восточной Азии объединились, заявив в конце июня 1979 г., что они "достигли предела своей выносливости и решили, что они не примут новых прибывших" [18, с.122].

В ответ на это Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в июле 1979 г. провел международную конференцию в Женеве, на которой говорилось, что "в Юго-Восточной Азии существует серьезный кризис для сотен тысяч беженцев" [6, с.104]. УВКБ и Социалистическая Республика Вьетнам подписали Меморандум о взаимопонимании, в соответствии с которым была разработана программа легальной эмиграции из Вьетнама, известная как Программа упорядоченного выезда (Orderly Departure Program (ODP)). ODP был предназначен для того, чтобы дать возможность людям, желающим покинуть Вьетнам, сделать это безопасным и упорядоченным образом вместо того, чтобы присоединиться к рядам вьетнамских "людей в лодках". Более полумиллиона человек эмигрировали из Вьетнама благодаря этой программе. Существование ODP позволило международному сообществу достичь консенсуса в отношении того, как решать проблемы, связанные с вьетнамскими беженцами и просителями убежища.

Результатом конференции стали договоренности со странами Юго-Восточной Азии о согласии предоставить временное убежище беженцам, Вьетнам согласился содействовать упорядоченному выезду и предотвращать отправление "людей в лодках", а западные страны договорились ускорить процесс переселения.

Лица, имеющие право на выезд из Вьетнама, определялись обменом списков между правительством Вьетнама и страной переселения. Первые списки были обменены США и Вьетнамом в конце 1979 г. Список США состоял из 4 тыс. человек, в основном бывших сотрудников США и вьетнамцев с родственниками в Соединенных Штатах. Вьетнамский список включал 21 тыс. человек, большинство из которых – этнические китайцы. Между этими двумя списками было очень мало совпадений, и потребовалось почти 18 месяцев переговоров под руководством УВКБ, чтобы договориться о 1700 человек, имеющих право на ODP [13, с. 137].

Одновременно с этим УВКБ начал проводить меры по борьбе с пиратством, от которого страдали многие беженцы в лодках. Согласно статистике УВКБ 1981 г., 349 лодок подверглись нападениям в среднем по три раза, 578 женщин были изнасилованы, 228 женщин были похищены и 881 человек погиб или пропал без вести [17].

В августе 1979 г. вступила в силу программа УВКБ по переселению беженцев, спасенных в море, известная как Disembarkation Resettlement Offers (DISERO). В соответствии с этой программой, восемь западных государств, включая Соединенные Штаты, совместно согласились гарантировать переселение для любого вьетнамского беженца, спасенного в море торговыми судами. В следующие пять месяцев в море было спасено 81 судно, в котором находилось 4031 человек. В мае 1980 г. В общей сложности 67 тыс. вьетнамцев были спасены в море в период между 1975 и 1990 гг. [21, с. 107].

К июню 1982 г. была официально запущена антипиратская программа, которую профинансировали 12 стран. Сумма финансирования составила 3,6 млн. долл. США. В Таиланде усилия по борьбе с пиратством первоначально были сосредоточены на морском и воздушном патрулировании, что привело к постепенному сокращению числа нападений. К середине 1990 г. сообщения о нападении пиратских судов перестали поступать, а в декабре 1991 г. программа УВКБ по борьбе с пиратством была прекращена.

До сих пор нет точных данных о погибших в море "людей в лодках". Однако число людей, достигшее бежать по морю, согласно отчету УВКБ ООН в период 1976 по 1994 гг. составило 1,5 миллиона (Камбоджа, Лаос, Вьетнам). Оценки смертности в разных источниках варьируются от 50 тыс. до 200 тыс. [17].

Еще одним эффективным шагом по спасению "людей в лодках" стало создание организации Boat people SOS (BPSOS). Основанная в 1980 г., BPSOS провела ряд совместных миссий по спасению на море с международными организациями и спасла более 3 тыс. вьетнамских "людей в лодках" в Южно-Китайском море. В связи с серьезными изменениями в политике США и международного сообщества в отношении вьетнамских "людей на лодках", в 1990 г. BPSOS создала программу вьетнамской частной спонсорской помощи для переселения более 300 беженцев из Юго-Восточной Азии в Канаду. В конце 1996 г., поскольку большинство лодочников были либо репатриированы, либо переселены, BPSOS сфокусировала свое внимание на оказании помощи и расширении прав и возможностей вьетнамских иммигрантов и беженцев в Америке. С тех пор BPSOS создает новые программы и услуги для оказания помощи членам местного сообщества в иммиграционных службах, общественном здравоохранении, помогает в адаптации и других социальных и образовательных программах для мигрантов.

Таким образом, всего с 1976 по 1995 гг. различными зарубежными странами (Австралия, Бельгия, Канада, Германия Финляндия, Франция, Великобритания, Япония и др.) было принято 754 842 вьетнамских беженца, 424 590 из них поселились в США по программе ODP [17].

Третий этап вьетнамской миграции в США

Третий период миграции вьетнамцев в Америку напрямую связан с улучшением миграционной политики в США. Принятый в 1980 г. Закон о беженцах не только точно определил статус беженцев и ввел понятие "убежище", но и привел законодательство США в соответствие с международным правом. Закон 1986 г., предложенный сенатором-республиканцем от штата Вайоминг А. Симпсоном, позволил нелегалам, которые прибыли в Штаты до 31 декабря 1981 г., при этом не совершили правонарушений, признали вину и уплатили штраф, получить статус временно проживающих в США иностранцев при условии сдачи экзаменов по английскому языку и истории США [2].

В 1988 г. Конгрессом США был принят Закон о возвращении домой детей американско-азиатского происхождения (Vietnamese Amerasian Homecoming Act). Согласно этому закону, приблизительно 77 тыс. детей американско-азиатского происхождения прибыли в Америку со своими ближайшими родственниками.

Дети американско-азиатского происхождения, родившиеся между 1962 и 1975 гг., были в основном взрослыми, когда они прибыли в Америку в период с 1982–1990-е гг. Оставив все трудности во Вьетнаме, они с нетерпением ожидали новой главы в своей жизни, ожидая, наконец, найти дом и обрести идентичность, к которой всегда стремились.

Во Вьетнаме этих детей называли отбросами – *bụi đời* (дословный перевод: пыль жизни), многие из них были вынуждены расти на улицах, т.к. не принимались вьетнамским обществом. Матери таких детей тоже подвергались нападкам и остракизму со стороны вьетнамского общества [20, с. 34].

Согласно исследованию Университета штата Огайо, 76 % вьетнамских детей американско-азиатского происхождения хотели встретиться с отцами, когда приехали в Соединенные Штаты, но только 30 процентов знали имена своих отцов. Около 22 % из них пытались установить контакт, и только 3 % действительно смогли встретить своих биологических отцов. На самом деле, большинство американских отцов не хотели встречаться с своими вьетнамскими детьми, т.к. зачастую они были рождены вне брака [3].

Четвертый этап вьетнамской миграции в США

Четвертый этап вьетнамской миграции связан с еще одной программой разработанной в рамках ODP, которая называлась "Программа переселения политических заключенных" (The Special Released Re-Education Center Detainee Resettlement Program), больше она известна как "Программа гуманитарного переселения" (Humanitarian Resettlement (HR)), подписанная в 1989 г., на практике была реализована лишь с середины 1990-х гг.

Эта программа была разработана для вывоза из Вьетнама людей, которые после 1975 г. были помещены в "лагеря перевоспитания" из-за своей связи с американским режимом. Под программу попадали вьетнамские граждане, которые провели год или более лет в "лагерях перевоспитания" в результате их тесной связи с американскими агентствами и организациями или правительством США до 30 апреля 1975 г., а также их ближние родственники (жёны и дети); вдовы и дети вьетнамских граждан, которые были отправлены в "лагеря перевоспитания" в результате их тесной связи с правительством США до 30 апреля 1975 г., умершие в "лагере перевоспитания" или в течении года после выхода из него [19].

В 1995 г. в программу были внесены изменения, согласно которым детям задержанных было отказано в допуске в США в качестве беженцев. Однако уже в 1997 г. сенатор Джон Маккейн представил законопроект, который восстанавливал статус беженца детям политических заключенных. В 1998 г., после того как Конгресс одобрил этот законопроект, он был подписан президентом Клинтонем 1 мая 1998 г. Окончание программы было прописано 30 сентября 1999 г, но президент Буш официально продлил программу до 30 сентября 2003 г.

В рамках этой программы в период 1990–2000 гг. в США переселились около 200 тыс. вьетнамцев [8].

Хотелось бы отметить, что законная миграция вьетнамских граждан в США не ограничилась 2000 годом "Программа гуманитарного переселения" неоднократно пересматривалась и продлевалась. Так, например, в 2015 г. вышла совместная резолюция Сената №5 от 6 июля 2015 г., которая призывает Конгресс и президента Соединенных Штатов расширить программу гуманитарного переселения, чтобы позволить ветеранам-инвалидам южновьетнамской армии, которые в настоящее время проживают в Социалистической Республике Вьетнам, въезжать в Соединенные Штаты. В тексте резолюции говорится о том, что вьетнамско-американское сообщество играет важную роль в социальном, культурном и экономическом ландшафте штата Калифорния и Соединенных Штатов; что правительство Соединенных Штатов и американский народ имеют обязательство перед вьетнамскими гражданами, которые сражались в качестве союзников во время войны во Вьетнаме и продолжают подвергаться преследованиям и угрозам со стороны коммунистического правительства Социалистической Республики Вьетнам; что ветераны южновьетнамской армии, также известные как "Quân Lực Việt Nam Cộng Hòa", продемонстрировали свою приверженность Соединенным Штатам, сражаясь вместе с вооруженными силами Соединенных Штатов во время войны во Вьетнаме; но по разным причинам не попали в программу гуманитарного переселения до 2003 г. Резолюция № 5 рекомендует включить инвалидов-ветеранов южновьетнамской армии, также известных как "Quân Lực Việt Nam Cộng Hòa", а также и их сыновей и дочерей в "Программу гуманитарного переселения". Резолюция, разработанная Сенатом и Ассамблеей штата Калифорния, призывает президента, вице-президента Соединенных Штатов и Конгресс Соединенных Штатов повторно санкционировать Программу гуманитарного переселения и Программу упорядоченного выезда, чтобы разрешить ветеранам-инвалидам южновьетнамской армии и их семьям, которые в настоящее время проживают в Социалистической Республике Вьетнам, подать заявку на въезд в Соединенные Штаты [15].

Заключение

В ходе проведенного исследования были выделены 4 этапа вьетнамской миграции. Критериями для выделения этапов послужили причины миграции и способы, которыми воспользовались вьетнамцы, чтобы покинуть страну, а также американские программы перемещения вьетнамских беженцев.

Первый этап – это этап эвакуации вьетнамских беженцев военными силами США в рамках операций "Бэбилифт", "Новая жизнь", "Порывистый ветер" и "Вновь прибывшие". И хотя сама эвакуация длилась месяц, программа завершилась официальным закрытием операции "Вновь прибывшие" после расселения всех 140 тыс. беженцев.

Второй этап (1976–1980 гг.) – характеризуется переходом от стихийного наплыва беженцев к подписанию первых соглашений, разработкой государственных программ и политических решений, способствующих реализации эффективной миграционной политики. Именно на второй этап приходится миграционный опыт, известный в истории как явление "людей в лодках" ("boat people"), в ответ на который Верховным комиссаром ООН по делам беженцев была разработана программа легальной эмиграции из Вьетнама – Программа упорядоченного выезда (Orderly Departure Program (ODP), согласно которой страны Юго-Восточной Азии согласились предоставить временное убежище беженцам, Вьетнам согласился содействовать упорядоченному выезду и предотвратить отправление "людей в лодках", а западные страны договорились ускорить процесс переселения.

Третий и четвертый этапы были продолжением ОДП. На этих этапах были реализованы программы по воссоединению семей беженцев в рамках принятого Конгрессом США в 1988 г. Закона о возвращении домой детей американо-азиатского происхождения и программы перемещения вьетнамских политических заключенных.

Таким образом, для первого и начала второго этапов было характерно стихийное бегство из страны южновьетнамских граждан, помощь которым оказывалась без согласования с вьетнамскими властями. Третий и четвертый этапы, в отли-

чий от первого и начала второго этапов, характеризуются официальным участием США в решении проблем вьетнамских беженцев и подписанием с вьетнамскими властями Меморандума о непрепятствовании мигрантам и содействии в реализации программы Упорядоченного выезда беженцев. На этих этапах были разработаны и реализованы программы, которые способствовали воссоединению семей беженцев и перемещению политических заключенных.

Литература

1. Сергеев С. В. Проблема вьетнамских беженцев в американо-вьетнамских отношениях // Америка-вьетнамские отношения: 1945–1989 гг. М., 1989. С. 207–209.
2. Филиппенко А. А. Проблемы иммиграционной политики США в период 1990–2015 гг. // Официальный сайт Национальной электронной библиотеки. URL: https://viewer.rusneb.ru/ru/000199_000009_005567696?page=1&rotate=0&theme=white (дата обращения: 15.06.2024).
3. Grabmeier J. Thoughts Of Fathers Often Trouble Vietnamese Amerasians // The official website of The Ohio State University. URL: <https://news.osu.edu/news/2000/04/27/amasian/> (дата обращения: 20.06.2024).
4. Haines D. Refugees in America in the 1990's: a reference handbook. Westport: Greenwood Press, 1996. 469 p.
5. Haulman D. L. Vietnam evacuation: operation Frequent wind // The official website of The U.S. Department of Defence. URL: <https://media.defense.gov/2012/Aug/23/2001330098/-1-1/0/Oper%20Frequent%20Wind.pdf> (дата обращения: 20.06.2024).
6. Kumin J. Orderly Departure from Vietnam: Cold War Anomaly or Humanitarian Innovation? // Refugee Survey Quarterly. 2008. Vol. 27, No. 1. P. 104–118.
7. Lavalle A. J. C. Last flight from Saigon. Washington. 1978 // Google Book. URL: https://books.google.ru/books?id=TmSApdkHyWIC&printsec=frontcover&hl=ru&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 24.06.2024).
8. Nguyen An Tuan. Luggage to America: Vietnamese Intellectual and Entrepreneurial Immigrants in the New Millennium // The official website of The Ohio State University. URL: https://etd.ohiolink.edu/rws_etd/document/get/bgsu1368535151/inline (дата обращения: 17.06.2024).
9. Report to the Congress by the Comptroller General of the US. Evacuation and temporary care afforded Indochinese refugees – Operation New Life. Date: 3.06.1976 // The official website of U.S. Government Accountability Office. URL: <https://www.gao.gov/assets/120/115626.pdf> (дата обращения: 20.06.2024).
10. Report to the Congress by the Comptroller General of the US. The Indochinese exodus: a humanitarian dilemma. Date: 24.04.1979 // The official website of U.S. Government Accountability Office. URL: <https://www.gao.gov/assets/120/115626.pdf> (дата обращения: 18.06.2024).
11. Report to the Congress by the Comptroller General of the US. Domestic resettlement of Indochinese refugees – struggle for self reliance. Date: 10.05.1977 // The official website of U.S. Government Accountability Office. URL: <https://www.gao.gov/assets/120/118759.pdf> (дата обращения: 18.06.2024).
12. Report of the United Nation High Commissioner for refugees. General Assembly. Official records: thirty-fifth session supplement No.12. Date: 6.10.1980 // The official website of UNHCR. URL: <http://www.unhcr.org/4cc039db9.pdf> (дата обращения: 20.06.2024).
13. Robinson W. C. Terms of Refuge London. Zed Books, 1998. 336 p.
14. Sahara Ayako. Operations New Life/Arrivals: U.S. National Project to Forget the Vietnam War // eScholarship of The University of California. URL: <https://cloudfront.escholarship.org/dist/prd/content/qt8782s7bc/qt8782s7bc.pdf?t=lq6sds> (дата обращения: 10.06.2024).
15. Senate Joint Resolution № 5. Vietnam: humanitarian resettlement. Chapter 94. Date: 6/07/2015 // The official website of California Legislative Information. URL: https://leginfo.ca.gov/faces/billTextClient.xhtml?bill_id=201520160SJR5 (дата обращения: 10.06.2024).
16. Smith, H. D. The final forty-five days in Vietnam // The official website of The Vietnamese Center & Sam Johnson Archive of The Texas Tech University. URL: <https://www.vietnam.ttu.edu/reports/images.php?img=/images/1923/19230101001.pdf> (дата обращения: 11.06.2024).
17. The State of the World's Refugees 2000 by United Nation High Commissioner for refugees. Date: 01.01.2000 // The official website of UNHCR. URL: <http://www.unhcr.org/3ebf9bad0.html> (дата обращения: 20.06.2024).
18. Tompson, L. C. Refugee workers in the Indochina exodus, 1975–1982. Jefferson: McFarland & Company, 2009. 275 p.
19. Vietnamese Announcement of Humanitarian Resettlement Program // The official website of U.S. Department of State. URL: <https://2001-2009.state.gov/r/pa/prs/ps/2005/56936.htm> (дата обращения: 19.06.2024).
20. Đỗ Quang Hưng. Một số vấn đề lịch sử Thiên chúa giáo ở Việt Nam. HN.: DHTH HN, 1990. 115 tr. = До Куанг Хынг. Некоторые вопросы истории католической церкви во Вьетнаме. Ханой, 1990. 115 с.
21. Nguyễn Gia Phú. Lịch sử tư tưởng Phương Đông và Việt Nam. HCM.: TDTH tp HCM, 1996. 194 tr. =

Нгуен За Фу. История идеологии на Востоке и во Вьетнаме. Хошимин, 1996. 194 с.

22. Trần Phần Chấn, Hồ Sơn Đài. Miền Đông Nam Bộ kháng chiến (1945–1975). HN.: NXB Quân đội nhân dân, 1990. 252 tr. = Чан Фан Тянь Хо Шон Даи. Восточная часть Намбо в войне Сопrotивления (1945–1975). Ханой: Изд-во Народной армии, 1990. 252 с.

References

1. Sergeev S. V. The problem of Vietnamese refugees in Vietnam-American relations // Vietnam-American relations: 1945–1989. M., 1989. P. 207–209. (In Russ.).
2. Filippenko A. A. Problems of US migration policy in 1990–2015. // The official website of the National eLibrary. URL: https://viewer.rusneb.ru/ru/000199_000009_005567696?page=1&rotate=0&theme=white (accessed 15.06.2024). (In Russ.).
3. Grabmeier J. Thoughts Of Fathers Often Trouble Vietnamese Amerasians // The official website of The Ohio State University. URL: <https://news.osu.edu/news/2000/04/27/amasian/> (accessed 20.06.2024).
4. Haines D. Refugees in America in the 1990's: a reference handbook. Westport: Greenwood Press, 1996. 469 p.
5. Haulman D. L. Vietnam evacuation: operation Frequent wind // The official website of The U.S. Department Of Defence. URL: <https://media.defense.gov/2012/Aug/23/2001330098/-1/-1/0/Oper%20Frequent%20Wind.pdf> (accessed 20.06.2024).
6. Kumin J. Orderly Departure from Vietnam: Cold War Anomaly or Humanitarian Innovation? // Refugee Survey Quarterly. 2008. Vol. 27, No. 1. P. 104–118.
7. Lavalle A. J. C. Last flight from Saigon. Washington. 1978 // Google Book URL: https://books.google.ru/books?id=TmSAPdkHyWIC&printsec=frontcover&hl=ru&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false (accessed 24.06.2024).
8. Nguyen An Tuan. Luggage to America: Vietnamese Intellectual and Entrepreneurial Immigrants in the New Millennium // The official website of The Ohio State University URL: https://etd.ohiolink.edu/rws_etd/document/get/bgsu1368535151/inline (accessed 17.06.2024).
9. Report to the Congress by the Comptroller General of the US. Evacuation and temporary care afforded Indochinese refugees – Operation New Life. Date: 3.06.1976 // The official website of U.S. Government Accountability Office. URL: <https://www.gao.gov/assets/120/115626.pdf> (accessed 20.06.2024).
10. Report to the Congress by the Comptroller General of the US. The Indochinese exodus: a humanitarian dilemma. Date: 24.04.1979 // The official website of U.S. Government Accountability Office. URL: <https://www.gao.gov/assets/120/115626.pdf> (accessed 18.06.2024).
11. Report to the Congress by the Comptroller General of the US. Domestic resettlement of Indochinese refugees – struggle for self reliance. Date: 10.05.1977 // The official website of U.S. Government Accountability Office. URL: <https://www.gao.gov/assets/120/118759.pdf> (accessed 18.06.2024).
12. Report of the United Nation High Commissioner for refugees. General Assembly. Official records: thirty-fifth session supplement No.12. Date: 6.10.1980 // The official website of UNHCR. URL: <http://www.unhcr.org/4cc039db9.pdf> (accessed 20.06.2024).
13. Robinson W. C. Terms of Refuge. London: Zed Books, 1998. 336 p.
14. Sahara Ayako. Operations New Life/Arrivals: U.S. National Project to Forget the Vietnam War // eScholarship of The University of California. URL: <https://cloudfront.escholarship.org/dist/prd/content/qt8782s7bc/qt8782s7bc.pdf?t=lq6sds> (accessed 10.06.2024).
15. Senate Joint Resolution № 5. Vietnam: humanitarian resettlement. Chapter 94. Date: 6/07/2015 // The official website of California Legislative Information. URL: https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/billTextClient.xhtml?bill_id=201520160SJR5 (accessed 10.06.2024).
16. Smith, H. D. The final forty-five days in Vietnam // The official website of The Vietnamese Center & Sam Johnson Archive of The Texas Tech University. URL: <https://www.vietnam.ttu.edu/reports/images.php?img=/images/1923/19230101001.pdf> (accessed 11.06.2024).
17. The State of the World's Refugees 2000 by United Nation High Commissioner for refugees. Date: 01.01.2000 // The official website of UNHCR. URL: <http://www.unhcr.org/3ebf9bad0.html> (accessed 20.06.2024).
18. Tompson, L. C. Refugee workers in the Indochina exodus, 1975–1982. Jefferson: McFarland & Company, 2009. 275 p.
19. Vietnamese Announcement of Humanitarian Resettlement Program // The official website of U.S. Department of State. URL: <https://2001-2009.state.gov/r/pa/prs/ps/2005/56936.htm> (accessed 19.06.2024).
20. Do Quang Hung. Some historical issues of Christianity in Vietnam. HN.: DHTH HN, 1990. 115 p. (In Viet.).
21. Nguyễn Gia Phú. History of Eastern and Vietnamese worldview. HCM.: TDTH HCM, 1996. 194 p. (In Viet.).
22. Trần Phan Chan, Hồ Sơn Đài. War of resistance in eastern of South Vietnam (1945–1975). HN.: NXB Quân đội nhân dân, 1990. 252 p. (In Viet.).



Елена Александровна ГЛАЗКОВА, старший преподаватель кафедры Тихоокеанской Азии Дальневосточного федерального университета, г. Владивосток, Россия, e-mail: glazkova.ea@dvfu.ru

Elena A. GLAZKOVA, Senior Lecturer, Department of Pacific Asia, Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia, e-mail: glazkova.ea@dvfu.ru

Поступила в редакцию
(Received) 15.07.2024

Одобрена после рецензирования
(Approved) 17.08.2024

Принята к публикации
(Accepted) 07.09.2024