

Организационно-правовые особенности сельскохозяйственной кооперации в новых регионах РФ¹

Виктория Кузьменко

Мелитопольский государственный университет,
г. Мелитополь, Россия

Информация о статье

Поступила в редакцию:

07.02.2024

Принята

к опубликованию:

06.12.2024

УДК 332.14

JEL R11

Ключевые слова:

сельскохозяйственная кооперация, меры государственной поддержки, фермерство, производственные кооперативы, потребительские кооперативы.

Keywords:

agricultural cooperation, state support measures, farming, production cooperatives, consumer cooperatives.

Аннотация

В статье проводится анализ существующих видов и форм кооперации в сельском хозяйстве с точки зрения их организационно-правовых особенностей. Также изучены выгоды, которые фермеры могут получить от участия в кооперативных объединениях, в частности, производители продукции новых регионов в процессе интеграции в экономическое и правовое пространство России. Систематизирована информация о программах и мерах государственной поддержки для сельхозпроизводителей на этом этапе.

Organizational and Legal Features of Agricultural Cooperation in New Regions of the Russian Federation

Viktoriya V. Kuzmenko

Abstract

The author conducts a comparative analysis of productive and consumer cooperatives in agriculture to clarify the organizational and legal features of their creation and functioning. The analysis assesses the positive results and benefits that farmers can achieve by participating in

DOI: <https://dx.doi.org/10.24866/2311-2271/2024-3/1115>.

Ссылка для цитирования: Кузьменко В.В. Организационно-правовые особенности сельскохозяйственной кооперации в новых регионах РФ // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. 2024. № 3 (111). С. 5–14. — DOI 10.24866/2311-2271/2024-3/1115.

¹ Публикация выполнена в рамках научной темы FRRS-2023-0033 “Формирование социально-экономических условий эффективного развития малых форм хозяйственной деятельности региона”.

cooperatives, including: cost reduction, access to higher prices for their products, new markets, the use of expensive innovative equipment, solutions for product storage, processing, and delivery, and creation of new jobs. The author also highlights the challenges and complexities of establishing and developing agricultural cooperatives in new regions of Russia. Current government programs for farmers are examined, with a particular focus on support measures for agricultural producers, especially those operating within cooperative associations. This is essential during the integration of farmers in new territories into the economic and legal framework of the Russian Federation. The establishment of a free economic zone with tax and credit incentives and a cost-sharing system can facilitate the smooth transition for small producers in new regions and increase agricultural output.

Введение

Исследование организационно-правовых аспектов создания и функционирования сельскохозяйственных кооперативов имеет огромное значение для перспективного развития аграрной отрасли в новых регионах, поскольку фермеры на этих территориях, находясь на этапе интеграции в правовое и экономическое пространство РФ, сталкиваются со множеством сложностей, преодоление которых можно облегчить, объединив усилия производителей путём создания различных видов аграрных кооперативов. Сельхозкооперация может помочь малым формам хозяйствования на селе решить множество вопросов, возникающих на таких этапах трансформации, как формирование новых экономических связей (что предполагает поиск новых партнёров, клиентов, источников финансирования, логистических решений), встраивание в новую систему ведения бизнеса (ведения учёта и отчётности, налогообложение, взаимодействие с контролирующими и разрешительными органами власти, использование цифровых социально-экономических сервисов и платформ) и прочими хозяйственными и юридическими ситуациями.

Исследовательский вопрос и цель исследования

Наибольшей сложностью для субъектов хозяйствования в новых регионах является низкий уровень осведомлённости о возможностях отечественных производителей, в частности, формах организации бизнеса, которые на этом этапе могут быть более эффективными, чем индивидуальное хозяйство, а также льготах, национальных проектах и программах, иных мерах поддержки, которые направлены на развитие фермерства. Одной из форм хозяйствования сельхозпроизводителей является их добровольное объединение в кооперативы, которые обладают рядом преимуществ по сравнению с самостоятельным ведением бизнеса и решением ряда организационных и коммерческих вопросов, требующих значительных ресурсов и возможностей, которыми не располагают мелкие хозяйства. Поэтому цель исследования — изучение организационных основ создания и функционирования как производственных, так и потребительских сельхозкооперативов и правовых особенностей их деятельности в новых регионах РФ, а также анализ предлагаемых государством программ и мер поддержки фермеров в новых регионах.

Теоретическая рамка исследования

Изучению теоретических и прикладных аспектов создания и функционирования различных форм кооперативных объединений мелких аграрных производителей посвящено большое количество работ российских исследователей. Так, Э.Г. Кузнецова [1], Г.Е. Яковлев [1], В.В. Путинцев [2], О.Е. Гудкова [2], Е.С. Суровцева [3] в своих трудах представили результаты ретроспективного анализа становления, развития и трансформации кооперативного движения в отечественной практике хозяйствования. Экономисты А.В. Ткач [4], А.Р. Набиева [4], Б.А. Воронин [5], Е.М. Кот [5], Я.В. Воронина [5], Н.Б. Фатеева [5], А.В. Маланичева [5], С.В. Кальченко [6], О.Ю. Перепелица [6] рассматривали характерные особенности, присущие различным видам сотрудничества малых сельхозпроизводителей, выделяли положительные моменты, которые могут быть получены в результате использования тех или иных видов кооперации в сельском хозяйстве, а также сложности и проблемы, с которыми сталкиваются фермеры и которые тормозят развитие кооперативного движения в аграрной сфере. Учёные Е.А. Иванов [7], Л.М. Корнилова [7], А.Е. Макушев [7] в своих работах освещали региональные особенности использования сельхозкооперативов, систематизировали информацию об актуальных нормативно-правовых актах, которые регулируют деятельность кооперативных объединений, а также программах государственной поддержки сельских производителей. Очевидно, что отечественные исследователи внесли значительный вклад в разработку вопроса сельскохозяйственной кооперации, однако современные реалии требуют продолжения работы в этом направлении, поскольку кардинальные изменения, связанные с увеличением числа субъектов Российской Федерации, подразумевают и новые возможности, и новые вызовы для экономики страны. В связи с этим для максимально эффективной интеграции фермеров новых территорий и выполнение основных задач, которые стоят перед производителями агро сферы, требуется уточнение организационно-правовых особенностей деятельности кооперативных объединений, а также перечня программ и мер государственной поддержки фермеров новых регионов.

Материалы и методы исследования

В качестве информационной базы для проведения исследования были использованы нормативно-правовые акты РФ, регулирующие создание и функционирование кооперативов в аграрной сфере, а также государственные программы, направленные на развитие отечественных сельхозпроизводителей. Исследование осуществлено с помощью использования исторического метода, который позволил получить представление об этапах, формах и условиях развития кооперации в России, описанных в работах отечественных экономистов; метода сравнительного анализа, который выявил характерные особенности и отличительные черты потребительской и производственной кооперации; структурно-логического метода, использование которого дало возможность выделить позитивные эффекты кооперации фермеров в различных

направлениях их хозяйственной деятельности; экономико-статистического метода, который позволил получить представление о состоянии кооперативного движения и имеющихся тенденциях.

Результаты исследования и их обсуждение

Сельскохозяйственное производство всегда считалось традиционной и важной отраслью в структуре экономики южных регионов, при этом степень рисков при ведении агробизнеса значительно выше остальных отраслей, поскольку кроме традиционных рисков, имеющих место в любой коммерческой деятельности, на результативность влияют, к примеру, сложно прогнозируемые погодные факторы и минимизировать их отрицательное влияние не всегда удаётся. Поэтому поиск форм хозяйствования в этой сфере, которые бы обеспечивали большую доходность, снижали риски и затраты, помогали сориентироваться малым субъектам хозяйствования в потоке информации, инновационных продуктов, нормативно-правовых актов, является чрезвычайно важным. Юридической основой для формирования и работы кооперативных объединений фермеров является федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (редакция от 04.08.2023) “О сельскохозяйственной кооперации” (с изменениями и дополнениями, вступил в силу с 01.02.2024 г.) [8], Гражданским кодексом РФ, земельным законодательством, другими федеральными законами России и иными нормативно-правовыми актами субъектов страны. Согласно этому закону, в нашей стране могут действовать производственные и потребительские объединения агропроизводителей, последние, в свою очередь, могут различаться по видам деятельности (перерабатывающие, сбытовые, обслуживающие, снабженческие, растениеводческие, животноводческие). В таблице приведена сущностная сравнительная характеристика производственных и потребительских сельскохозяйственных кооперативов.

При этом следует отметить, что для многих производителей такие объединения имеют устойчивую негативную ассоциацию с колхозами, которые существовали в советский период и предусматривали переход частной собственности в коллективную. Нынешние потребительские коллективные объединения сохраняют неприкосновенное право частной собственности членов кооператива. Каждый фермер продолжает самостоятельно заниматься хозяйственной деятельностью на своей или арендованной земле, как и до вступления в организацию. С другой стороны, члены кооператива являются его собственниками и осуществляют через него определённые виды деятельности, которые по сути являются частью работы самих хозяйств, но передаются организации и выполняются совместно. Ниже приведена структурная группировка выгод, которые фермеры могут получить в результате участия в кооперации (см. рисунок) [9].

Стать членом сельскохозяйственного кооператива может любое физическое или юридическое лицо, признающее устав и принимающее участие в его работе, а также иные субъекты, предоставляющие услуги

или работающие в организациях социального обслуживания сельских поселений (их должно быть не более 20%) [8].

Сравнительная характеристика производственных и потребительских сельскохозяйственных кооперативов

Характерная черта	Производственный сельхозкооператив	Потребительский сельхозкооператив
Деятельность	Производство сельскохозяйственной продукции	Любые услуги, необходимые для хозяйств участников кооперативного объединения: поставка материально-технических средств, хранение, переработка, транспортировка, сбыт продукции, совместное использование техники
Участники	Физические лица, имеющие личные подсобные хозяйства, которые работают в кооперативе и получают доход (зарплату) от этой организации	Фермеры (физические и юридические лица), которые осуществляют собственную хозяйственную деятельность, приносящую им доход
Участие членов в деятельности кооператива и их взносы	Члены кооператива участвуют своим трудом, имуществом и землёй	Члены кооператива пользуются услугами, которые он предоставляет (реализуют продукцию или получают материально-технические средства и услуги). Уплачивают паевые взносы пропорционально объёму получаемых услуг
Собственность кооператива	Производственный кооператив владеет производственно-хозяйственным имуществом и землёй, а также является собственником сельскохозяйственной продукции	Кооператив располагает имуществом, необходимым для осуществления деятельности (склады, сельхозмашины и оборудование для хранения и переработки продукции). Такой кооператив не владеет землёй, произведённой сельхозпродукцией, она остаётся собственностью его членов
Экономический результат	Цель деятельности — получение прибыли, которая распределяется между его членами пропорционально их трудовому участию	Не ставит целью получение прибыли. Результат распределяется пропорционально объёму полученных услуг, и является фактически возмещением осуществлённых ранее расходов. Услуги предоставляются по себестоимости



Структура выгод сельскохозяйственной кооперации

Для инициации создания кооперативной организации фермеры (как физические, так и юридические лица) формируют организационный комитет, который занимается разработкой технико-экономического обоснования проекта производственно-экономической деятельности кооператива, включая определение суммы паевого фонда и его источников. Также оргкомитет осуществляет разработку устава организации и сбор заявлений о членстве, где зафиксировано согласие участвовать в работе кооператива и выполнять требования устава. Вступительные взносы, связанные с возмещением затрат по созданию кооператива, могут устанавливаться по решению оргкомитета, который определяет их размеры и отчитывается об их использовании. На практике такие объединения действительно нуждаются в собственных фондах и оборотном капитале для осуществления производственной деятельности, поэтому взносы делятся на вступительные и паевые. Вступительные взносы уплачиваются разово при вступлении в кооперативное предприятие, они зачисляются в неделимый фонд и при выходе из членства не возвращаются, однако, как правило, это небольшие суммы, рассчитанные на покрытие регистрационных расходов. А паевой взнос остаётся собственностью участника и возвращается ему при выходе из состава организации. Величина платы обычно пропорциональна объёму услуг, которые фермер получает от кооператива. В процессе вступления субъект хозяйствования берёт на себя и обязательства, связанные с необходимостью приобретать определённый объём услуг в организации или реализовывать определённый объём продукции через кооператив. В связи с этим, кооперативные объединения могут преследовать две основные цели — общее использование средств производства, которые участники не могли себе позволить в одиночку, или использование которых по определённым причинам экономически не выгодно или нецелесообразно (сельхозтехника, склады, оборудование для переработки и хранения продукции); реализация продукции от имени участников кооператива, что предполагает возможность получения максимально высокой цены для сельхозпроизводителей.

Таким образом, очевидно, что объединение усилий фермеров в новых регионах в рамках кооперативных объединений позволит получить ряд преимуществ при осуществлении производственной деятельности, и упростит прохождение трансформационного периода, связанного с определёнными сложностями.

Кроме того, Приазовский регион, как традиционно аграрный, должен как можно скорее включиться в выполнение основной задачи, возложенной на всех отечественных производителей сельхозпродукции, вне зависимости от масштабов деятельности и форм собственности — обеспечение продовольственной безопасности России в условиях санкционных ограничений. В связи с этим Правительство РФ постоянно расширяет перечень программ и мер поддержки фермеров, и на новых территориях, в частности.

В Донецкой и Луганской Народных Республиках, Запорожской и Херсонской областях с 24 июня 2023 г. функционирует свободная

экономическая зона, что предусматривает особый режим налогообложения и кредитования для предприятий, зарегистрировавшихся в качестве участников. Эти условия будут действовать до конца 2050 г. Для участников этого проекта предусмотрено снижение налогового пресса (снижены тарифы страховых взносов до 7,6%; на 10 лет нулевая ставка по налогу на прибыль в части зачисления в федеральный бюджет в отношении прибыли от реализации инвестиционного проекта в СЭЗ; ставка налога на прибыль в части зачисления в региональные бюджеты — от 0 до 13,5%; освобождение от налога на имущество организаций на 10 лет; на 3 года освобождение от земельного налога) [10].

Кроме того, в текущем 2024 г. на поддержку сельхозпроизводителей планируется направить 558,6 млрд руб. по основным отраслевым программам. Правительством определены приоритетные направления для возмещения затрат сельхозпроизводителям и сделаны необходимые корректировки относительно порядка предоставления и использования льготного кредитования. Для финансирования фермерских хозяйств предусмотрено 8 млрд руб. Кроме того, дополнен список затрат аграрных потребительских кооперативов, которые частично возмещаются государством. На поддержку малых форм хозяйствования в форме грантов, субсидий, компенсаций, льготных кредитов и лизинга направят 15 млрд руб. (в 2023 г. — 13 млрд руб.). Также расширен перечень сельскохозяйственных потребительских кооперативов, в которые будут входить потребительские общества (условие: минимум 70% выручки формируется за счёт заготовки, хранения, переработки и сбыта сельхозпродукции). Для вновь созданных потребительских кооперативов есть возможность получения дополнительного гранта до 10 млн руб. Решить проблему нехватки капитала для аграриев поможет программа льготного кредитования (условие: страхование не менее 50% посевов), ставка составит 7%. Существует мультирисковая программа агрострахования от потерь из-за чрезвычайных ситуаций, что особо актуально для новых регионов РФ. Также государством предложена грантовая программа на развитие семейной фермы, которая с этого года состоит из двух составляющих. Грант на капитальные затраты, в рамках которого сельские фермеры могут получить до 30 млн руб. с авансом, покрывающим до 60% расходов (это расходы на строительство, покупку и ремонт производственных помещений, техники). Грант на имплементацию комплексных проектов в размере до 20 млн руб. может возместить до 60% расходов (предназначен для покупки поголовья или определённого оборудования) [11].

Для сельхозкооперативов государственная поддержка постоянно расширяется. Так, в 2023 г. её размеры выросли до 6,3 млрд руб., что на 11% больше по сравнению с предыдущим периодом. Гранты для аграрных потребительских кооперативов предназначаются на обновление материально-технической базы — их предельный размер 70 млн руб., что не должно превышать 60% общей стоимости инновационного проекта. Краткосрочное (до 1 года) льготное кредитование по ставке до 5% предусмотрено на пополнение оборотных средств, а для приобретения

сельхозоборудования и поголовья скота, строительства агрокомплексов можно получить кредит на срок от 2 до 15 лет. Также можно рассчитывать на возмещение половины расходов на закупку сельхозмашин, техники, передвижных торговых точек, животных, имущества кооператива. Кроме того, возможно вернуть до 20% средств, уплаченных за лизинг оборудования, приобретение объектов для хранения, переработки и производства продукции. Предусматривается возврат 15% расходов на приобретение агропродукции у участников кооператива и личных подсобных хозяйств, не входящих в СПоК. Животноводы, являющиеся членами потребкооперативов, могут подать заявки на гранты по программе “Агростартап”, размер которых варьируется в диапазоне от 6 до 8 млн руб. А для фермеров, входящих в кооперативные структуры, специализирующихся на производстве сельхозкультур, по этой же программе размер грантов увеличен с 4 до 6 млн руб. Также увеличена максимальная сумма возмещения расходов потребительским агрокооперативам в связи с приобретением сельхозпродукции у членов кооператива и у владельцев личных подсобных хозяйств, которые не входят в эту организацию, с 10 до 20 млн руб. [12].

Заключение

Вышеизложенное, позволяет сделать вывод о целесообразности развития сельскохозяйственной кооперации в новых регионах с учётом выявленных преимуществ для малых агропроизводителей. При этом очевидными сложностями на пути к этому является низкая информированность фермеров о возможностях и формах кооперативного сотрудничества, законодательно-правовых нормах их функционирования и мерах государственной поддержки. В этой связи рекомендуется активизировать просветительский процесс в предпринимательской среде; усилить пропаганду прогрессивных форм сотрудничества; популяризировать идеи кооперации среди лиц, занимающихся личным подсобным хозяйством; развивать навыки хозяйственного самоуправления на принципах демократичности структуры и методов управления кооперативных объединений; совершенствовать меры государственной поддержки для аграрных кооперативов, в частности в новых регионах России; активизировать деятельность Федерального союза сельскохозяйственной кооперации. Эти мероприятия должны носить комплексный характер, что предполагает определение стратегических целей и тактических задач, а также разработку комплекса мер, направленных на их достижение в поставленные сроки.

Список источников

1. Кузнецова Э.Г., Яковлев Г.Е. Сельскохозяйственная кооперация — один из главных приоритетов России // *Oeconomia et Jus*. 2018. № 2. С. 13–20.
2. Путинцев В.В., Гудкова О.Е. Социально экономический потенциал сельскохозяйственной потребительской кооперации // *Социально экономические явления и процессы*. 2015. № 11. С. 116–123.

3. Суровцева Е.С. Потребительская кооперация как базис для экономического роста малых форм хозяйствования в АПК: опыт Орловской области // Среднерусский вестник общественных наук. 2017. № 4. С. 168–177.
4. Ткач А.В., Набиева А.Р. Потребительская кооперация в реализации программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации // Вестник РУК. 2019. № 2 (36). С. 84–91.
5. Воронин Б.А., Кот Е.М., Воронина Я.В. [и др.]. Сельскохозяйственная потребительская кооперация в современной России: состояние, проблемы // Аграрный вестник Урала. 2017. № 4 (158). С. 62–68.
6. Кальченко С.В., Перепелица О.Ю. Современные особенности развития животноводства в крестьянских хозяйствах запорожского региона // Вестник ДонНУ. Сер. В: Экономика и право. 2023. № 2. С. 72–79.
7. Иванов Е.А., Корнилова Л.М., Макушев А.Е. Нормативное обеспечение развития сельскохозяйственной потребительской кооперации на региональном уровне // Вестник НГИЭИ. 2017. № 11 (78). С. 129–138.
8. Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ (ред. от 04.08.2023) “О сельскохозяйственной кооперации” (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2024). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8572/?ysclid=ls9jwe5rwn104792634.
9. Кузьменко В.В. Особенности развития семейных форм аграрного производства приазовского региона // Вестник ДонНУ. Сер. В: Экономика и право. 2023. № 2. С. 117–122.
10. Федеральный закон от 24 июня 2023 г. “ 266-ФЗ “О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области”. — URL: <https://rg.ru/documents/2023/06/26/fz266.html>.
11. Направления господдержки АПК в 2024 году. — URL: <https://sfera.fm/articles/zakonodatelstvo/napravleniya-gospodderzhki-apk-v-2024-godu?ysclid=ls9yldiib9764398255>.
12. Что такое сельхозкооперативы и для чего они нужны? — URL: <https://svoefermerstvo.ru/svoemedia/articles/sel-hozkooperativy-cto-jeto-takoe-i-s-chem-jeto-edjat?ysclid=ls9wz3uxb1223837095>.

Сведения об авторах / About authors

Кузьменко Виктория Валериевна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики, Мелитопольский государственный университет. 272312 Россия, Запорожская область, г. Мелитополь, проспект Богдана Хмельницкого, 18. ORCID: 0000-0003-7405-5299. E-mail: kafedra88-88@mail.ru.

Viktoriya V. Kuzmenko, PhD in Economics, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Economics, Melitopol State University. 18 Bogdan Khmelnytsky Avenue, Melitopol, 272312, Russia. ORCID: 0000-0003-7405-5299. E-mail: kafedra88-88@mail.ru.

© Кузьменко В.В., 2024
© Kuzmenko V.V., 2024

Адрес сайта в сети Интернет: <http://jem.dvfu.ru>